

24 июня 2021 года

№ 7

УТВЕРЖДЕН



(председателем Контрольно-счетной палаты)  
(протокол от 24 июня 2021 г. № 10/01-05)

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

**«Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2020 году на реализацию мероприятий по разработке проектно-сметной документации на строительство распределительных сетей газоснабжения в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Нытвенского городского округа»**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** распоряжение Председателя КСП от 25.05.2021 № 7/03-03.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** использование бюджетных средств на разработку проектно-сметной документации на строительство объектов теплоснабжения.

**3. Объект контрольного мероприятия:**

1. МКУ «Управление капитального строительства».

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 01.06.2021 по 30.06.2021 г.

**5. Цели контрольного мероприятия:**

Проверить целевой характер и эффективность использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по разработке проектно-сметной документации на строительство объектов теплоснабжения.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2020 год.

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

Решением о бюджете Нытвенского городского округа на 2020 год в рамках реализации муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Нытвенского городского округа» по целевой статье 09202SЖ520 «Реализация мероприятий по качественному функционированию систем теплоснабжения» на реализацию 4-х мероприятий по разработке проектно-сметной документации на реконструкцию и строительство распределительных сетей газоснабжения предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 5 615 900,0 руб., исполнение составило 681 700,0 руб., или 12,1 %.

Реализация мероприятий осуществлялась на условиях софинансирования в соответствии с Порядком предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование мероприятий по качественному функционированию систем теплоснабжения на территориях муниципальных образований Пермского края, утвержденным Постановлением Правительства Пермского края № 318-п «Об утверждении порядков предоставления государственной поддержки, направленной на комплексное развитие сельских территорий в Пермском крае»:

- за счет бюджета Пермского края 90 %, за счет бюджета муниципалитета 10%;

Разработка проектно-сметной документации в 2020 году осуществлялась в отношении следующих объектов (табл. 1):

Табл. 1 (тыс. руб.)

Разработка ПСД по мероприятиям:	Утверждено на 2020 год	Утверждено с учетом изменений	Исполнено в 2020г.	% исполнения от уточн.
реконструкция участка ГМ 4 от тепловой камеры ТК 4-04-а (пр. Металлургов) до ТК 4-07 правобережная часть	47,5	950,0	47,5	5,0
строительство блочно-модульной котельной мощностью 3,9 МВт в районе здания ЦТП по адресу г. Нытва, ул. К. Либкнехта, 118/5 с реконструкцией тепловой магистрали № 3 левобережной части	165,0	3215,9	561,7	17,5
реконструкция участка ГМ 2 от тепловой камеры ТК 2-09 (пр. Ленина) до ТК 2-16 (ул. Оборина) правобережная часть	30,0	600,0	30,0	5,0
реконструкция участка ГМ 3 от тепловой камеры ТК 3-11 (ул. Комсомольская) до ТК 3-19 (ул. Октября) левобережная часть	42,5	850,0	42,5	5,0
<b>ВСЕГО, в т. ч.:</b>	<b>285,0</b>	<b>5615,9</b>	<b>681,7</b>	<b>12,1</b>
средства местного бюджета	285,0	200,9	186,7	92,9
средства краевого бюджета	0,0	5415,0	495,0	9,1
средства федерального бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0

Анализируя данные таблицы, следует отметить что, в 2020 году наибольшее исполнение по разработке проектно-сметной документации составляет 17,5 % по мероприятию «Строительство блочно-модульной котельной мощностью 3,9 МВт в районе здания ЦТП по адресу г. Нытва, ул. К. Либкнехта 118/5 с реконструкцией тепловой магистрали № 3 левобережной части».

По остальным мероприятиям исполнение составило - 5 %.

Общий итог исполнения - 12,1%.

В установленный срок подрядчик (через 60 дней после заключения муниципального контракта) должен выполнить инженерные изыскания, осуществить подготовку проектной документации, к началу декабря 2020 года получить положительное заключение экспертизы.

В 2020 году обязательства по муниципальным контрактам, указанным в таблице 3, выполнены подрядчиком с просрочкой, поскольку проектно-сметная документация сдана в первой декаде февраля 2021 года (вместо декабря 2020 года), в связи с этим, за счет остатка средств бюджета Пермского края, в первом полугодии 2021 года произведена оплата (табл. 2):

Табл. 2 (тыс. руб.)

Разработка проектно-сметной документации по мероприятиям:	Утверждено на 2021 год	Утверждено с учетом изменений	Исполнено в 2021 году	% исполнения от уточн.
реконструкция участка ГМ 4 от тепловой камеры ТК 4-04-а (пр. Металлургов) до ТК 4-07 правобережная часть	0	902,5	427,5	47,4
строительство блочно-модульной котельной мощностью 3,9 МВт в районе здания ЦТП по адресу г. Нытва, ул. К. Либкнехта, 118/5 с реконструкцией тепловой магистрали № 3 левобережной части	0	550,0	0,0	0,0
реконструкция участка ГМ 2 от тепловой камеры ТК 2-09 (пр.	0	570,0	270,0	47,4

Ленина) до ТК 2-16 (ул. Оборина) правобережная часть				
реконструкция участка ТМ 3 от тепловой камеры ТК 3-11 (ул. Комсомольская) до ТК 3-19 (ул. Октября) левобережная часть	0	807,5	382,5	47,4
<b>ВСЕГО, в т. ч.:</b>	<b>0,0</b>	<b>2830,0</b>	<b>1080,0</b>	<b>38,2</b>
средства местного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
средства краевого бюджета	0,0	2830,0	1080,0	38,2
средства федерального бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0

Таким образом, за период 2020-2021 годов, по всем муниципальным контрактам, указанным в таблице 3, в размере 50% произведена оплата работ за разработанную подрядчиком проектно-сметную документацию (проекты Заказчиком сданы на государственную экспертизу).

### Документальная проверка исполненных расходов на реализацию мероприятия

Исполнение расходов на реализацию мероприятия осуществлялось посредством заключения муниципальных контрактов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Подрядчиками явились ООО «Корсель» ООО (по одному объекту) и ООО «Проектно-строительная компания «ПСГ-ПРОЕКТ» (по трем объектам).

Анализ основных условий муниципальных контрактов приведен в табл. 3:

Табл. 3

Условия муниципального контракта	Строительство блочно-модульной котельной мощностью 3,9 МВт в районе здания ЦТП по адресу г. Нытва, ул. К. Либкнехта, 118/5 с реконст. тепловой магистрали № 3 левобережной части	Реконструкция участка ТМ 4 от тепловой камеры ТК 4-04-а (пр. Металлургов) до ТК 4-07 правобережная часть	Реконструкция участка ТМ 2 от тепловой камеры ТК 2-09 (пр. Ленина) до ТК 2-16 (ул. Оборина) правобережная часть	Реконструкция участка ТМ 3 от тепловой камеры ТК 3-11 (ул. Комсомольская) до ТК 3-19 (ул. Октября) левобережная часть
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Электронный аукцион состоялся 15.01.2020	Электронный аукцион состоялся 02.06.2020	Электронный аукцион состоялся 02.06.2020	Электронный аукцион состоялся 03.06.2020
Основание заключения контракта	Контракт заключен по итогам торгов	Контракт заключен, аукцион признан не состоявшимся, подана единственная заявка на участие, ч. 1 - 3.1 ст. 71 Закона № 44-ФЗ	Контракт заключен, аукцион признан не состоявшимся, подана единственная заявка на участие, ч. 1 - 3.1 ст. 71 Закона № 44-ФЗ	Контракт заключен, аукцион признан не состоявшимся, подана единственная заявка на участие, ч. 1 - 3.1 ст. 71 Закона № 44-ФЗ
Протокол	подведения итогов электронного аукциона № 0356300000219000167-3 от 16.01.2020	рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0156600019320000135-4 от 29.05.2020	рассмотрения единственной заявки на участие в эл. аукционе № 0156600019320000136-4 от 29.05.2020	рассмотрения единственной заявки на участие в эл. аукционе № 0156600019320000140-4 от 01.06.2020
Начальная (максимальная) цена контракта, руб.	3 300 000,0	950 000,0	600 000,0	850 000,0
Цена контракта, руб.	1 100 000	950 000,0	600 000,0	850 000,0
Дата, номер муниципального контракта	29.01.2020 0356300000219000167-3	09.06.2020 0156600019320000135-4	09.06.2020 0156600019320000136-4	15.06.2020 0156600019320000140-4
Подрядчик	ООО «Корсель»	ООО Проектно-строительная компания «ПСГ-ПРОЕКТ»		
Предмет контракта	Разработка ПСД			

Обеспечение исполнения контракта, руб.	110000,0 10% от цены контракта (п. 10.1.2)	95000,0 10% от начальной (максимальной) цены (п. 5.1)	60000,0 10% от начальной (максимальной) цены (п. 5.1)	85000,0 10% от начальной (максимальной) цены (п. 5.1)
Обеспечение гарантийных обязательств	10 % от начальной максимальной цены 330000,0 (п. 10.5.3)	95000,0 10% от начальной (максимальной) цены (п. 3.4, 6.3)	95000,0 10% от начальной (максимальной) цены (п. 3.4, 6.3)	95000,0 10% от начальной (максимальной) цены (п. 3.4, 6.3)
Авансирование	не предусмотрено п. 2.4	не предусмотрено п. 2.5	не предусмотрено п. 2.5	не предусмотрено п. 2.5
Прохождение государственной экспертизы	Заключен договор на выполнение работ по проведению государственной экспертизы от 24.08.2020 на сумму 897 597,30 руб.	КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» за счет государственного задания по приказу Министерства строительства Пермского края от 11.03.2021 № СЭД-35-01-12-46 По причине увеличения срока исполнения муниципального контракта запланированные средства на выполнение государственного задания израсходованы. В настоящий момент Управление предлагает подписать договоры на платной основе на сумму 1 339 130,94 руб.		
Неустойка за просрочку исполнения обязательства	18 220,03 руб. с 16.06.2020 по 01.12.2020	6520,56 руб. с 21.12.2020 по 10.02.2021 (51 календ. день)	4118,25 руб. с 21.12.2020 по 10.02.2021 (51 календ. день)	5834,19 руб. с 21.12.2020 по 10.02.2021 (51 календ. день)
Акты выполненных работ КС-2 КС-3	Акт сдачи-приемки выполненных работ от 02.09.2020 № 49 на сумму 838 805,72 руб.	Акт сдачи-приемки работ от 21.12.2020 на сумму 47500,0 руб. от 12.05.2021 на сумму 427000,0 руб.	Акт сдачи-приемки работ от 21.12.2020 на сумму 30000,0 руб. от 14.04.2021 на сумму 570000,0 руб.	Акт сдачи-приемки работ от 21.12.2020 на сумму 42500,0 руб. от 14.04.2021 на сумму 807 500,0 руб.
Оплата	п. 2.6 в два этапа: платежные поручения: - от 26.05.2020 № 386272 (7797,47 руб.); - от 06.04.2020 № 386272 (3898,73 руб.); - от 11.09.2020 № 511194 (55000,0 руб.); - от 16.10.2020 № 256929 (495000,0 руб.)	п. 2.6 в два этапа: платежные поручения: - от 23.12.2020 № 642759 (47500,0 руб.); - от 19.05.2021 № 16028 (427500,0 руб.)	п. 2.6 в два этапа: платежные поручения: - от 23.12.2020 № 642761 (30000,0 руб.); - от 27.04.2021 № 13027 (270000 руб.)	п. 2.6 в два этапа: платежные поручения: - от 23.12.2020 № 642760 (42500,0 руб.); - от 27.04.2021 № 13028 (382500,0 руб.)
Итого стоимость исполненных поставщиком подрядчиком, обязательств	За 2020 год: 550 000,00 руб. За технологическое подключение к эл. сетям: 11696,2 руб. Итого 561696,2 руб.	За 2020 год: 47500 руб. За 2021 год: 427500,0 руб. Итого 427500,0 руб.	За 2020 год: 30000,0 руб. За 2021 год: 270000,0 руб. Итого 300000,0 руб.	За 2020 год: 42500,0 руб. За 2021 год: 382500,0 руб. Итого: 425000,0
Сроки выполнения работ	с момента заключения контракта по 30.09.2020	180 дней с момента заключения контракта (п.1.3) т.е. с 09.06.2020 по 05.12.2020	180 дней с момента заключения контракта (п.1.3) т.е. с 09.06.2020 по 05.12.2020	180 дней с момента заключения контракта (п.1.3) т.е. с 15.06.2020 по 12.12.2020
Подлежит оплате после положит. закл. гос. экспертизы	550 000 руб.	475000 руб.	300 000 руб.	425000руб.

Исходя из данных, представленных в таблице, обязательства сторон, по муниципальным контрактам, как установлено их требованиями, своевременно, а именно в 2020 году, не исполнены. Окончательное исполнение контрактов осуществляется в 2021 году.

Обязательства по оплате работ, исходя из выполненного объема работ по всем муниципальным контрактам, в размере 50% цены контракта, МКУ УКС выполнил в полном объеме.

Контракты заключались после предоставления Подрядчиком обеспечения исполнения контракта (п. 5.2). Обеспечение исполнения контрактов произведено путем внесения средств платежными поручениями в размере 10% начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 3.16 установлено что Заказчик подписывает акты сдачи-приемки выполненных работ в т. ч. после предоставления обеспечения гарантийных обязательств по контрактам. Документы по обеспечению гарантийных обязательств, предусмотренные разделом 6 контрактов, не предоставлены.

При формировании и размещении муниципальных заказов МКУ УКС использованы предусмотренные действующим законодательством меры, направленные на защиту интересов заказчика и повышение эффективности использования бюджетных средств при исполнении контракта, такие как:

установление требования к участникам размещения заказа об отсутствии сведений о таких участниках в реестре недобросовестных поставщиков;

установление размеров обеспечения заявок на участие в электронном аукционе;

включения в контракт условий об ответственности подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств.

Между тем, не достаточно эффективно проведена работа по своевременному исполнению контракта в максимальном объеме.

Данный факт является нарушением ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, которой установлено, что главный распорядитель бюджетных средств должен обеспечивать результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

На момент проведения контрольного мероприятия проектно-сметная документация разработана, но не получила положительную оценку государственной экспертизы.

Проект по строительству блочно-модульной котельной проходит повторную государственную экспертизу, после устранения замечаний. По данному объекту приняты работы по акту сдачи-приемки на сумму 838 805,72 руб. (табл. 3).

Экспертиза трех проектов по реконструкции теплотрасс в г. Нытва предусматривалась за счет государственного задания по приказу Министерства строительства Пермского края от 11.03.2021 № СЭД-35-01-12-46 в КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» (далее – Управление). На момент направления в Управление проектно-сметной документации по данным объектам, выяснилось, что запланированные средства на выполнение государственного задания израсходованы. В настоящий момент Управление предлагает подписать договоры на платной основе.

Таким образом, затягивание срока исполнения контрактов привело к необходимости выделения из местного бюджета средств в сумме 1 339 130,94 руб. на прохождение государственной экспертизы на платной основе.

По двум объектам акт сдачи-приемки подписан на весь объем контракта, по одному объекту на 50% от цены, установленной в контракте (табл. 3).

Начисленная неустойка (пени) с 21.12.2020 по 10.02.2021 в сумме 34693,03 руб. и предъявленная подрядчикам, в бюджет Нытвенского городского округа не зачислена. Не предъявленная на момент проведения контрольного мероприятия (15.06.2021) сумме неустойки (пени) составляет 33469,7 руб.

Ведение претензионной работы не в полной мере, в отношении несоблюдения сроков выполнения работ, является нарушением ч. ч. 6, 8 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 4.2.5 муниципального контракта.

## **8. Выводы:**

1. На реализацию мероприятий по разработке проектно-сметной документации на строительство распределительных сетей газоснабжения в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Нытвенского городского округа» объем финансирования составил:

в 2020 году – выделено средств 5615,9 тыс.руб., заключены контракты по результатам закупок на сумму 3500,0 тыс.руб., исполнены средства в сумме 681,7 тыс.руб.

в 2021 году – выделено средств 2830,0 тыс.руб. (остаток 2020 года в потребности), исполнено на момент проверки средств в сумме 1080,0 тыс.руб., подлежит оплате в соответствии с актами выполненных работ и при условии получения положительного заключения по результатам государственной экспертизы 1750,0 тыс.руб.

2. Сроки исполнения работ, предусмотренные муниципальными контрактами затянуты, что повлекло необходимость выделения средств для проведения на платной основе государственной экспертизы, в сумме 1 339, 130 тыс.руб.

Таким образом, в рамках исполнения муниципальных контрактов, по разработке проектно-сметной документации, не обеспечена результативность использования бюджетных средств, а именно, не достаточно эффективно проведена работа по своевременному исполнению контракта в максимальном объеме что является нарушением ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

3. Выявлено нарушение п. 4.2.5 муниципального контракта по трем проектам по реконструкции теплотрасс в г. Нытва, в части ведения не в полной мере претензионной работы со стороны Заказчика в отношении нарушения сроков выполнения работ. Не дополученные доходы в бюджет составили 68162,73 руб.

## **9.Предложения (рекомендации):**

По результатам контрольного мероприятия в адрес МКУ «Управление капитального строительства» подготовлено Представление КСП в составе следующих предложений:

1. При исполнении муниципальных контрактов обеспечить выполнение требований ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части результативности использования бюджетных средств.

2. Провести претензионную работу и обеспечить взыскание неустойки (пени) с подрядчика за ненадлежащее исполнение обязательств, установленных требованиями ч. ч. 6, 8 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 4.2.5 муниципального контракта.

3. Проинформировать Контрольно-счетную палату в письменном виде о результатах прохождения государственной экспертизы проектно-сметной документации по каждому объекту.

4. Усилить контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в части обеспечения гарантийных обязательств, соблюдения сроков исполнения контрактов. Принять меры к недопущению нарушений.

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
Нытвенского городского округа



Т.А.Шашмурина